

Бесплатно.

АКАДЕМИЯ НАУК ГРУЗИНСКОЙ ССР
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

33

Ч-186

На правах рукописи

А. Э. ЧАНТЛАДЗЕ

РАЗВИТИЕ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ВОПРОСЫ ЕГО ЭКОНОМИКИ
В ГРУЗИНСКОЙ ССР

(1921—1940 гг.)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени кандидата
экономических наук

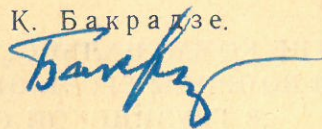
ТБИЛИСИ — 1965

Направляем Вам для ознакомления автореферат диссертационной работы тов. Чантладзе А. Э. на тему: «Развитие коммунального хозяйства и вопросы его экономики в Грузинской ССР (1921—1940 гг.)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Защита состоится на заседании Ученом Совете Института экономики и права АН ГССР «12» — III — 1966 г.

Ваш отзыв на автореферат просим прислать по адресу: Тбилиси, ул. Махарадзе, 14.

Ученый секретарь К. Бакрадзе.



Советский народ, руководимый Коммунистической партией, добился величайших достижений во всех отраслях народного хозяйства. Наша страна находится на новом этапе своего развития. Построение коммунистического общества ныне является непосредственной практической задачей рабочих, колхозного крестьянства и Советской интеллигенции.

Утвержденная XXII съездом КПСС Программа построения коммунистического общества в СССР, намечает огромные перспективы развития коммунального хозяйства, ставит перед его работниками практические задачи, связанные с достижением значительного подъема жизненного уровня трудящихся.

В программе КПСС говорится: «В предстоящий период осуществится широкая программа коммунального строительства и благоустройства всех городов и рабочих поселков, ... обеспечения коммунальным транспортом, водопроводом и канализацией, проведения системы мероприятий по дальнейшему оздоровлению условий жизни в городах и других населенных пунктах, включая из озеленение, обводнение, решительную борьбу с загрязнением воздуха, почвы и воды. Все большее развитие получают небольшие и средние благоустроенные города, что позволит улучшать и оздоравливать условия жизни»¹.

Осуществлением этих грандиозных задач будет внесена значительная лепта в создание материально-технической базы коммунизма.

С мощным развитием коммунального хозяйства все более усиливается необходимость изучения его строительства и экономики. Между тем, этот вопрос в Грузинской ССР изучен пока слабо.

Достаточно сказать, что до сих пор не опубликовано ни одной монографии по таким важным вопросам, как коммунальное строительство и его развитие, капитальные вложения, финансы коммунального хозяйства, переход на хозяй-

¹ Материалы XXII съезда КПСС, Госполитиздат, 1961, стр. 391.

ственный расчет, себестоимость продукции (услуг) и тарификация в коммунальном хозяйстве.

Автор данной диссертационной работы ставит перед собой задачу хотя бы частично возместить этот пробел.

При разработке темы диссертации были использованы труды классиков марксизма-ленинизма, постановления партии и правительства, а также другая, соответствующая теме, литература.

Цифровой материал заимствован в архивах: Октябрьской революции и социалистического строительства Грузинской ССР, Грузинского филиала Института марксизма-ленинизма (ПАГФ), Министерства коммунального хозяйства Грузинской ССР, а также в Тбилисском государственном архиве.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, выводов, перечня использованной литературы и источников.

Во введении сформулирована цель исследования, дана краткая характеристика коммунального хозяйства СССР, освещена основная разница между коммунальным хозяйством Советского Союза и капиталистических стран.

В условиях капиталистического общества коммунальное хозяйство представляет собой средство дополнительной эксплуатации рабочего класса. По этому поводу В. И. Ленин писал следующее: «Вы увидите, как бешено растут цены на земли в городах и как эксплуатируется рабочий не только фабрикантами и заводчиками, но также и домовладельцами, которые, как известно, наживаются гораздо больше на квартирах, каморках, углах и трущобах, населенных рабочими, чем на богатых квартирах»².

В соответствии с основным экономическим законом социализма коммунальное хозяйство СССР обеспечивает последовательное улучшение бытовых условий, повышение благосостояния и культурного уровня трудящихся.

Коммунальные предприятия имеют социально-экономическую природу; их деятельность направлена к общей цели — все более полному удовлетворению потребностей членов общества. Поэтому необходимость изучения вопросов развития коммунального хозяйства непосредственно вытекает из основного экономического закона социализма.

Автор диссертации задался целью:

1. Собрать и обобщить материалы о развитии коммунального строительства в Советской Грузии в довоенный период;

2. Объяснить причины, вызвавшие отставание коммунального строительства, сравнительно с другими отраслями народного хозяйства, в первый период социалистического строительства (до 1931 года), а также причины быстрого его развития в последующий период;

3. Показать роль финансирования государственных капиталовложений в развитии этой отрасли;

4. Установить насколько улучшились культурно-бытовые условия населения в нашей стране в результате победы социализма, что является неперенным условием строительства коммунистического общества;

5. Осветить роль и значение перехода на хозяйственный расчет, снижения себестоимости продукции (услуг) и тарификации в укреплении доходной базы коммунального хозяйства;

6. Показать направляющую и организующую роль Коммунистической партии и Советской власти в деле создания, формирования и развития коммунального хозяйства, как отрасли народного хозяйства.

Первая глава «Возникновение и развитие коммунального хозяйства в Грузии», состоит из трех параграфов, в которых рассмотрены следующие вопросы: 1) Внешнее благоустройство городов Грузии до установления Советской власти; 2) Возникновение коммунальных предприятий; 3) Жилищное хозяйство.

Коммунальное хозяйство в Грузии до Советской власти, как специальная отрасль народного хозяйства, не существовало. Осуществлялось, причем на весьма низком уровне, всего лишь несколько отдельных видов коммунального обслуживания. Коммунальное строительство почти не велось, города были неблагоустроены.

В подтверждение этого диссертантом рассмотрен ряд вопросов по благоустройству городов: Тбилиси, Батуми, Кутаиси, Сухуми, Поты, Гори, в досоветский период.

Основными причинами низкого уровня благоустройства городов являлись бедность казначейства и непроизводительное использование городскими законами поступающих доходов.

По этому поводу выдающийся ученый и общественный деятель Грузии Н. Николадзе писал: «Мы все время слышим, что общественные доходы собираются неорганизованно, налоги выписываются неравномерно, поступающие денежные средства разбазариваются и общественные потребности не удовлетворяются»³.

² В. И. Ленин, Соч., изд. 4-е, т. 12, М., 1947 г., стр. 262.

³ Н. Николадзе, Соч., т. 3, Тб., 1963 г., стр. 305 (на груз. яз.).

ственный расчет, себестоимость продукции (услуг) и тарификация в коммунальном хозяйстве.

Автор данной диссертационной работы ставит перед собой задачу хотя бы частично возместить этот пробел.

При разработке темы диссертации были использованы труды классиков марксизма-ленинизма, постановления партии и правительства, а также другая, соответствующая теме, литература.

Цифровой материал заимствован в архивах: Октябрьской революции и социалистического строительства Грузинской ССР, Грузинского филиала Института марксизма-ленинизма (ПАГФ), Министерства коммунального хозяйства Грузинской ССР, а также в Тбилисском государственном архиве.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, выводов, перечня использованной литературы и источников.

Во введении сформулирована цель исследования, дана краткая характеристика коммунального хозяйства СССР, освещена основная разница между коммунальным хозяйством Советского Союза и капиталистических стран.

В условиях капиталистического общества коммунальное хозяйство представляет собой средство дополнительной эксплуатации рабочего класса. По этому поводу В. И. Ленин писал следующее: «Вы увидите, как бешено растут цены на земли в городах и как эксплуатируется рабочий не только фабрикантами и заводчиками, но также и домовладельцами, которые, как известно, наживаются гораздо больше на квартирах, каморках, углах и трущобах, населенных рабочими, чем на богатых квартирах»².

В соответствии с основным экономическим законом социализма коммунальное хозяйство СССР обеспечивает последовательное улучшение бытовых условий, повышение благосостояния и культурного уровня трудящихся.

Коммунальные предприятия имеют социально-экономическую природу; их деятельность направлена к общей цели — все более полному удовлетворению потребностей членов общества. Поэтому необходимость изучения вопросов развития коммунального хозяйства непосредственно вытекает из основного экономического закона социализма.

Автор диссертации задался целью:

1. Собрать и обобщить материалы о развитии коммунального строительства в Советской Грузии в довоенный период;

² В. И. Ленин, Соч., изд. 4-е, т. 12, М., 1947 г., стр. 262.

2. Объяснить причины, вызвавшие отставание коммунального строительства, сравнительно с другими отраслями народного хозяйства, в первый период социалистического строительства (до 1931 года), а также причины быстрого его развития в последующий период;

3. Показать роль финансирования государственных капиталовложений в развитии этой отрасли;

4. Установить насколько улучшились культурно-бытовые условия населения в нашей стране в результате победы социализма, что является неперенным условием строительства коммунистического общества;

5. Осветить роль и значение перехода на хозяйственный расчет, снижения себестоимости продукции (услуг) и тарификации в укреплении доходной базы коммунального хозяйства;

6. Показать направляющую и организующую роль Коммунистической партии и Советской власти в деле создания, формирования и развития коммунального хозяйства, как отрасли народного хозяйства.

Первая глава «Возникновение и развитие коммунального хозяйства в Грузии», состоит из трех параграфов, в которых рассмотрены следующие вопросы: 1) Внешнее благоустройство городов Грузии до установления Советской власти; 2) Возникновение коммунальных предприятий; 3) Жилищное хозяйство.

Коммунальное хозяйство в Грузии до Советской власти, как специальная отрасль народного хозяйства, не существовало. Осуществлялось, причем на весьма низком уровне, всего лишь несколько отдельных видов коммунального обслуживания. Коммунальное строительство почти не велось, города были неблагоустроены.

В подтверждение этого диссертантом рассмотрен ряд вопросов по благоустройству городов: Тбилиси, Батуми, Кутаиси, Сухуми, Поти, Гори, в досоветский период.

Основными причинами низкого уровня благоустройства городов являлись бедность казначейства и непроизводительное использование городскими заправилами поступающих доходов.

По этому поводу выдающийся ученый и общественный деятель Грузии Н. Николадзе писал; «Мы все время слышим, что общественные доходы собираются неорганизованно, налоги выписываются неравномерно, поступающие денежные средства разбазариваются и общественные потребности не удовлетворяются»³.

³ Н. Николадзе, Соч., т. 3, Тб., 1963 г., стр. 305 (на груз. яз.).

И действительно: расходы на благоустройство между городами Грузии в 1912 году распределялись следующим образом: в Тбилиси — 293111 рублей, Батуми и Поти по 63000 руб., Кутаиси — 56000 руб., Сухуми — 31918 руб., Гори — 892 руб., Душети 959 руб.; в остальных городах Грузии капиталовложение не превышало 9000 рублей.

Этих сумм, естественно, было далеко недостаточно для того, чтобы довести благоустройство городов до необходимого уровня.

Финансирование благоустройства еще более снизилось в годы меньшевистского владычества, когда вместе с другими отраслями народного хозяйства пришло в полный упадок и благоустройство городов, где отсутствовали самые необходимые санитарно-гигиенические условия.

В дореволюционный период водопроводом общественно-го пользования, принадлежавшим самоуправлению, обладали лишь Тбилиси, Батуми, Поти и Сухуми, а канализация имела только в одном Тбилиси.

Сооруженный частным предпринимателем Коргановым впервые в 1861 году примитивный водопровод, подавал воду из р. Мтквари лишь в центр города Тбилиси, где водой снабжались дома 33-х улиц.

Построенный в 1887 году авчальский водопровод обеспечивал водой только ту часть города, которая была заселена буржуазией и аристократией. Этот второй водопровод оказался настолько малобитным, что к нему в большом количестве добавлялась вода из Мтквари.

В то время как минимальная норма потребления воды на душу населения составляет в среднем 55 литров (4,5 ведра в сутки), на душу Тбилисского населения в 1910—1914 гг. приходилось 2,96 ведра — почти в два раза меньше. Еще большее снижение душевое потребление воды в Тбилиси претерпело за годы господства меньшевиков, составив в 1920 году 2,7 ведра на человека.

Не удовлетворял потребности населения и водопровод в Батуми, Сухуми, Поти.

Протяженность водопровода в Грузии до установления Советской власти составляла 148,6 км, а ежегодная подача воды в сети—4541,9 тыс. куб. м.

Наиболее отсталой отраслью коммунального хозяйства являлась канализация.

История канализации в Грузии, начинается с 80-х годов XIX столетия. Тогда она существовала только в Тбилиси.

В старом Тбилиси отсутствовала канализация. Нечистоты спускались посредством каналов, глиняных труб и ливне-

вых потоков в р. Мтквари, бывшую источником снабжения питьевой водой. Таким образом, река, являвшаяся естественной канализацией города, содержала огромное количество всевозможных бактерий.

Развитие канализации в Тбилиси, начиная с 1885 г. происходило без всяких проектов, на базе вышеуказанных каналов.

Протяженность канализационной сети в досоветский период, с 1885 по 1921 год, достигла 115 километров.

Сильно отставало и энергохозяйство городов Грузии. До революции до 65 процентов тбилисских домов не имело электрического освещения, несмотря на то, что со времени начала использования электроэнергии в этом городе прошло два с половиной десятка лет.

По данным Тбилисского статистического атласа, в Тбилиси, до установления Советской власти было 37 электростанций, в большинстве своем построенных до первой мировой войны. Количество вырабатываемой электроэнергии было недостаточным для развития городского хозяйства и повышения жизненного уровня и благосостояния населения.

В печальном состоянии находилось в то время городское электрическое хозяйство также и в Аджарии.

Установленная суммарная мощность всех трех электростанций гор. Батуми составляла 569 квт., а фактически, вследствие их износа, не превышала 365 квт. Это не удовлетворяло даже минимальных потребностей города.

В аналогичном состоянии находились также города Сухуми, Кутаиси и Поти.

Маломощные электростанции, принадлежавшие частным лицам, в основном обслуживали купцов, промышленников и крупных чиновников, рабочие же районы городов Грузии, в основном, были лишены электроосвещения.

Единственным средством массовых перевозок городского населения Грузии до советского периода был трамвай, который функционировал только в Тбилиси и Поти.

В Тбилиси в марте 1883 г. впервые по маршруту: площадь железнодорожной станции — Воронцовская площадь (ныне площадь Маркса) начала работать, так называемая, «конка».

В ноябре 1904 года тбилисцы увидели электрический трамвай, постепенно сменивший конную железную дорогу.

Бани — неблагоустроенные, с малой пропускной способностью, функционировали во времена царского самодержавия только в 14 городах Грузии. Все они являлись частной собственностью и служили источником личного дохода.

В те времена в Грузии совершенно не было прачечных.

Города Грузии по низкому уровню жилищных условий не составляли исключения среди других городов царской России. Жилые дома принадлежали частным владельцам, в большинстве представителям зажиточных слоев. Городская беднота проживала в землянках, хибарках и подвалах.

Низкий уровень развития городского коммунального хозяйства, наряду с другими причинами, был вызван, во-первых, скудностью городских бюджетов, вследствие чего благоустройству и развитию отдельных видов коммунального обслуживания отводились незначительные средства, во-вторых, расходом этих средств, в большей своей части, на непроизводительные цели.

Таким образом, ни один вид коммунального обслуживания в Грузии до установления Советской власти не был развит до уровня, обеспечивавшего минимальные бытовые потребности населения.

Такое положение, в основном, было вызвано:

1. Разрушением и разорением Грузии и ее городов, на протяжении веков, внешними врагами;
2. Способом капиталистического производства, природой и характером буржуазных производственных отношений;
3. Скудность городских бюджетов и непроизводительным характером расходов.

Для постановки проблемы быта населения Грузии на соответствующий уровень, необходимо было решение социального вопроса, т. е. уничтожение капиталистического способа производства, что и было осуществлено в 1921 году, с установлением в Грузии Советской власти.

Вторая глава — «Восстановление и развитие коммунального хозяйства (1921—1928 гг.)» состоит из трех параграфов: 1) Восстановление коммунального хозяйства, (где одновременно рассмотрены вопросы капитальных вложений); 2) Создание коммунального банка и его роль в восстановлении коммунального хозяйства; 3) Финансы коммунального хозяйства.

С первых же лет установления Советской власти в Грузии особое внимание уделялось улучшению культурно-бытовых условий населения.

С этой целью были созданы соответствующие органы, в задачу которых входило восстановление и развитие коммунального хозяйства.

Первым таким органом в Грузинской ССР явилось Главное коммунальное управление, созданное при Народном комиссариате внутренних дел. При местных исполкомах были организованы отделы, первоначально носящие наименование

муниципальных, а в дальнейшем — экономических, хозяйственных и, наконец, коммунального хозяйства.

С изменением наименований изменился и характер деятельности и произошла некоторая перегруппировка функций соответствующих отделов исполкомов горсоветов.

Такие функции государственного значения, как просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, продовольственное дело и продовольственная политика, органически не связанные с коммунальным хозяйством, были переданы соответствующим отделам. Другие же функции, которые раньше осуществлялись городским самоуправлением «Эроба», были переданы ведомству коммунального хозяйства. Это мероприятие положило начало процессу формирования коммунального хозяйства, как отрасли народного хозяйства. Так, возникло Главное управление коммунального хозяйства при Народном комиссариате внутренних дел, с образованием отделов на местах, вместо бывших органов самоуправления и отделов при Наркомате внутренних дел.

Главное управление коммунальным хозяйством руководило деятельностью соответствующих городских и уездных отделов.

Ближайшими задачами восстановления и последующего развития коммунального хозяйства являлись:

1. Собираение фонда коммунального хозяйства. Во время революции большое число, производств, раньше находившихся в ведении городов и местных хозяйств, а также хозяйственных предприятий, перешло в ведение различных высших государственных органов. Так, например, транспорт — в Наркомат путей сообщения; больницы, аптеки и т. д. — в Наркомат здравоохранения; электростанции, лесопильные заводы и др. — в Высший совет народного хозяйства; бойни — в Наркомат пищевой промышленности; телефонная сеть — в Комиссариат почты и телеграфа. Все перечисленные выше объекты необходимо было вернуть в ведомственное подчинение местных органов, т. е. осуществить, так называемое, «собираение коммунального хозяйства».

2. Реорганизация коммунальных отделов в отделы местного хозяйства.

3. Выделение бюджетов последних из бюджетов губернских и исполнительных комитетов.

4. Учреждение банка коммунального хозяйства.

5. Страхование имущества коммунального хозяйства.

6. Вступление в торгово-производственное товарищество торгового отдела при Российском главном коммунальном управлении, с целью обеспечения объектов благоустройства, производства и других отраслей хозяйства материалами по льготным ценам.

7. Командирование на месте квалифицированных инструкторов для того, чтобы обеспечить правильное ведение хозяйства и установить должную взаимосвязь между центром и периферией.

После урегулирования организационных и разработки первоочередных вопросов, было начато восстановление и расширение отдельных отраслей коммунального хозяйства.

Далее, в диссертации рассматриваются вопросы восстановления и развития этих отраслей и отмечается, что в первые годы Советской власти они находились на низком уровне, хотя по сравнению с дореволюционным периодом и были впереди.

В корне изменилось положение трудящихся с обеспечением жилой площадью. Рабочие были вселены в благоустроенные дома центральных районов, выделенных в результате перераспределения жилой площади. Таким образом, коммунальное хозяйство значительно улучшило жилищные условия рабочих.

Вместе с тем на окраинах прокладывались новые улицы; центр жилищного строительства был перенесен в рабочие районы; осуществлялась коммунальная сеть водопровода, проводились новые трамвайные линии и линии электропередачи. Несмотря на это, развитие коммунального хозяйства вообще, и, в частности, в рабочих районах отставало от общего темпа развития.

Сложилось положение, когда наряду с развитой промышленностью, имелось отсталое коммунальное хозяйство. Это было обусловлено тем, что в первые годы социалистического строительства максимум внимания уделялось развитию промышленности и других основных отраслей народного хозяйства.

Как известно, промышленное строительство сильно увеличивалось с каждым годом. По линии ускорения темпов шел восстановительный процесс в промышленности, после чего в стране широко развернулся процесс социалистической реконструкции. В то же время, в области развития коммунально-жилищного хозяйства наблюдалось большое отставание, особенно в промышленных районах, в частности, в рабочих поселках при вновь созданных промышленных очагах, вне черты городов. Причиной этого являлось недостаточное внимание вопросам жилищного строительства и коммунального благоустройства.

Улучшение экономического благосостояния трудовых масс отразилось на росте населения в целом по республике. В условиях бурного развития народного хозяйства, вызывав-

шего интенсивный годовой прирост населения, в частности, рабочих и связанное с ним уплотнение населенных мест, приобрели исключительное значение вопросы санитарно-гигиенического характера.

Несмотря на значительное увеличение капиталовложения коммунальное строительство за последние два года, достигнутые успехи все же далеко не обеспечивали удовлетворение растущих нужд промышленности и материально-бытовых потребностей рабочих.

Недостаточность средств, ассигнованных на коммунальное хозяйство, отрицательно сказалась на развитии этой отрасли. В этом и была одна из главных причин значительного отставания и дальнейшем темпов развития коммунального хозяйства от темпов промышленного развития, что и вызвало диспропорцию между ними.

Быстрый темп промышленного строительства вызвал рост городского населения, а это в свою очередь выдвигало новые задачи перед коммунальным хозяйством, которое тормозилось в своем развитии также и неравномерным распределением капитальных вложений между городами республики. Достаточно сказать, что в то время, когда началась реконструкция Тбилиси, в других городах республики еще не был завершен восстановительный процесс.

Автор диссертации приводит характерные цифры, иллюстрирующие эту диспропорцию. Капиталовложения в коммунальное хозяйство Грузинской ССР за 1926—29 гг. составляли 17065748 руб.⁴ Из них на долю Тбилиси приходилось 12460178 руб., т. е. 73,0 проц. всех капиталовложений, а на остальные города — 4605570 руб. — 27,0 проц.⁵

Таким образом, темпы строительства в Тбилиси, где населения в то время (309866 душ) было меньше чем в других городах и в поселках городского типа, вместе взятых (323669 душ), в три раза превосходили их темпы.

Еще более разительная картина представляется при сравнении суммы капиталовложений на новостройки в Тбилиси и остальных городах Грузии.

И все же коммунальное хозяйство Тбилиси еще не удовлетворяло запросов населения и нуждалось в значительно больших капиталовложениях, с тем, чтобы обеспечить гражданам хотя бы элементарное коммунальное обслуживание. Не трудно представить себе в каком положении находилось

⁵ ЦГАОРСС Гр. ССР, ф. 303, д. 1565, л. 207.

⁴ Цифровое выражение денежных средств везде указаны по старому масштабу цен.

коммунальное хозяйство в тех городах республики, где строительство велось в несравненно меньшем объеме чем в Тбилиси.

В центре внимания Главного управления коммунально-го хозяйства Наркомата внутренних дел Грузии стоял и жилищный вопрос. Население республики, особенно крупных городов — Тбилиси, Кутаиси, Батуми и Сухуми, остро ощущало нехватку жилья.

Одну из важных ролей в увеличении жилого фонда сыграл созданный в городе Тбилиси в мае 1922 года жилищно-строительный кооператив под наименованием «Центрострой». В задачу этой организации входило строительство рабочих поселков, домов с дешевыми квартирами, отвечающими современным требованиям гигиены, и вообще осуществление всех работ, связанных с жилищным благоустройством населения столицы республики.

По мере развития своей практической деятельности «Центрострой» постепенно реформировался в Союз жилищно-строительных товариществ Грузии. В течение 1922—23 и 1923—24 операционных годов «Центрострой» организовавший 5 жилищно-строительных товариществ, направлял свою деятельность главным образом в сторону укрепления и пропаганды жилищной кооперации, привлечения широких масс населения к строительству, изыскания средств на рабочее строительство, заключения договоров на участки, выработки типов рабочих домов и других работ организационного порядка.

С 1923 по 1927 гг. жилищно-строительные товарищества построили 6069 кв. м. жилой площади. Государственными предприятиями, учреждениями и местными советами с 1921 по 1928 гг. были построены и сданы в эксплуатацию жилые дома, общей площадью 210 тыс. кв. метров.

Из анализа периода, предшествовавшего первой пятилетке, можно сделать следующие выводы:

1. Унаследованные Советской властью коммунальные фонды не удовлетворяли культурно-бытовых потребностей широких масс трудящихся, как в количественном, так и в качественном отношениях.

2. Первоначальной задачей Советской власти являлось собирание и восстановление коммунальных фондов, наряду с созданием новых фондов, необходимых для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения индустриальных центров.

3. Затраты, произведенные за анализируемый период, были направлены как на восстановление, так и на создание указанных коммунальных фондов, причем, наряду со сред-

ствами самого коммунального хозяйства, капиталовложения шли и за счет местного бюджета.

4. Организационный и восстановительный период в коммунальном хозяйстве, в основном, был завершен к 1931 г. В дальнейшем происходило расширение существующих и создание новых фондов.

Третья глава — «Коммунальное хозяйство Грузинской ССР в первой пятилетке» включает в себе шесть параграфов. 1) Развитие коммунального хозяйства, 2) Внешнее благоустройство городов Грузии, 3) Капитальные вложения, 4) Финансы коммунального хозяйства, 5) Принципы и методы организации хозрасчета в коммунальном хозяйстве, 6) Система и уровень тарифов на коммунальные услуги.

Гигантские темпы индустриализации и преобразования сельского хозяйства на социалистической основе, а также связанный с ними рост бытовых и культурных потребностей трудящихся, выдвигал перед городским хозяйством большие задачи.

Несмотря на известные достижения в развитии коммунального хозяйства, некоторые его отрасли отставали от темпов социалистического строительства.

Между тем, культурно-бытовой уровень населения, сравнительно с периодом, предшествовавшим первой пятилетке, значительно возрос.

В постановлении Июньского пленума ЦК ВКП(б) от 1931 г. отмечалось, что коммунальное хозяйство, хотя и имеет большие достижения, все же отстает от общих темпов развития народного хозяйства, и что необходимо предпринять меры для проведения коммунального хозяйства, в соответствии с ними.

Исходя из этого постановления, капиталовложения в коммунально-жилищное хозяйство были увеличены, особенно в конце пятилетки. Если в 1928—29 году капиталовложения в области жилищно-коммунального хозяйства Грузии составляли 8215,3 тыс. руб., то в 1932 году они достигли 29636,4 тыс. руб., т. е. возросли более чем в 3 раза.

Несмотря на это, коммунальное хозяйство все еще должно оставаться узким местом в системе народного хозяйства, что несомненно, отрицательно сказывалось на производстве, так как вызывало текучесть рабочей силы, тормозило набор нужных кадров и одновременно понижало производительность труда.

Низкий уровень развития коммунального хозяйства, наряду с другими причинами, был обусловлен тем, что до Июньского пленума ЦК ВКП(б), т. е. до 1931 года, задания пятилетнего плана по капиталовложениям в него не выпол-

нялись. Рост его темпов чувствительно отставал от гигантского роста капиталовложений в промышленность. В подтверждение этого автор диссертации приводит наглядные цифровые данные.

Столь высокие темпы развития промышленности были необходимы для индустриализации страны. Развитие же индустриализации само собой вызвало рост численности городского населения, которое, предъявляло больше требований коммунальному хозяйству, тогда как оно, вследствие малого объема капиталовложений, в ближайшее время не могло удовлетворить их. В этом сказывалась диспропорция между развитием промышленности и коммунального хозяйства, для ликвидации которой Коммунистическая партия в свое время предприняла соответствующие меры.

Следует отметить, что медленные темпы развития коммунального хозяйства Грузии, не вызывались недостатком соответствующих доходов с последнего. Напротив доходы коммунального хозяйства постепенно возрастали и давали возможность увеличивать капиталовложения, но они направлялись на покрытие других народно-хозяйственных расходов. Неиспользование доходов коммунального хозяйства на его же развитие, вызвало значительное отставание его от промышленности, что в свою очередь обусловило невозможность обеспечивать потребности растущего населения в коммунальных услугах.

Вопрос об увеличении капиталовложений в коммунальное хозяйство был урегулирован партией и правительством соответствующими постановлениями.

Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 21 декабря 1931 г. было установлено, что все доходы от коммунального и жилищного хозяйства по каждой союзной республике должны расходоваться исключительно на нужды того же хозяйства.

В соответствии с этим, при рассмотрении контрольных цифр по местному бюджету на 1932 г. по каждой из республик, входящих в состав ЗСФСР, Закнаркомфин все доходы коммунального и жилищного хозяйства направил на его финансирование.

Указанное Постановление, главное решения Июньского пленума ЦК ВКП(б) сыграли огромную роль в росте темпов развития коммунального хозяйства Грузии в повышении культурно-бытового уровня населения за последний год первой пятилетки и последующие годы. Это подтверждается следующими цифровыми данными: подача воды в Тбилиси увеличилась с 6710,0 тысяч кубометров в 1931 году до 7819,0 тыс.

кбм, в 1933 г., в Батуми—с 1206,1 до 1430,0 тыс. кбм., соответственно возросли и финансовые показатели.

Протяженность трамвайных линий в Тбилиси возросла до 69,8 км против 65,75 км. Общий доход за этот же период повысился с 10554,6 тысяч. руб. до 15914,0 тыс. руб., количество перевезенных пассажиров возросло с 109,3 млн. до 115,8 млн., а пробег вагонов в километрах увеличился с 8102,3 тыс. км до 9100,6 тыс. км.

Не меньшие достижения имели место и в электроснабжении городов: в 1932 году в Тбилиси было подано 52000,0 тыс. квтч электроэнергии, против 47719,0 тыс. квтч в 1931 г.; соответственно: в Кутаиси—2431,0 и 1850,0 тыс. квтч, в Батуми—2784,6 и 2011,8 тыс. квтч, в Сухуми—2441,6 и 1862,0 тыс. квтч.

В последние годы пятилетки коммунальное обслуживание проникло и в такие города Грузии, где в прошлом об этом не могло быть и речи.

Большую роль в развитии коммунального хозяйства сыграло также постепенное усовершенствование и улучшение организации его управления. В 1927 году, по постановлению экономического Совета Грузии, управление коммунальным хозяйством было передано высшему Совету народного хозяйства.

С 1 января 1931 года создается главное управление коммунальным хозяйством при Совнарком Грузии ССР; 17 марта 1931 года организуется Закавказское управление коммунальным хозяйством при Совете народных комиссаров ЗСФСР.

По постановлению Совнаркома Грузинской ССР от 23 августа 1931 года Главное управление коммунальным хозяйством при Совнарком Грузии ССР преобразуется в Народный Комиссариат Коммунального хозяйства.

Таковыми были мероприятия по созданию и усовершенствованию руководящих органов коммунального хозяйства за период с установления Советской власти до последнего года первой пятилетки.

Далее в диссертации рассматриваются вопросы о финансах коммунального хозяйства, снижении себестоимости и переходе на хозрасчет.

Доходы от коммунального хозяйства особенно сильно возросли в период выполнения пятилетнего плана, что следует объяснить быстрым темпом развертывания коммунальных предприятий как в первом, так и во втором периоде; вступлением в эксплуатацию целого ряда новых, а также восстановлением и полной амортизацией многих существовавших коммунальных предприятий; вступлением в эксплуатацию новых жилых домов; увеличением потребления продукции коммунальных предприятий, в связи с быстрым ростом городского

населения; повышением культурного уровня населения и с ростом промышленности, вызвавшими повышенные потребности на коммунальные услуги; общим ростом благосостояния населения, давшим возможность более полно удовлетворить его потребности в коммунальных услугах; некоторым повышением тарифов и, наконец, улучшением учета и взимания платы за эти услуги.

Во время, как в первом периоде все доходы коммунального хозяйства составляли 102140,3 тыс. руб., во втором периоде эти доходы достигли уже 345 937 тыс. руб., т. е. рост доходов составил 239,1 процент, а без учета займов — 261,1 проц.

Переходя к вопросу о снижении себестоимости продукции коммунальных предприятий, как одному из факторов, собственных накоплений, необходимо рассматривать его по существу в следующем аспекте: происходит ли снижение себестоимости за счет увеличения продукции коммунальных предприятий при стабильности эксплуатационных расходов (в их абсолютной величине), или производится снижение себестоимости за счет рационализации и механизации производства.

Само собой разумеется что при разрешении этого вопроса нельзя одинаково подходить к различным видам предприятий. Возьмем к примеру трамвай. В том случае, когда рост пассажироперевозок не вызывает необходимости увеличить число трамвайных вагонов в обращении снижение себестоимости может быть достигнуто путем ускорения их оборачиваемости, большей наполняемости их, снижения расходов по ремонту подвижного состава и пути, улучшения качества ремонтных работ и т. д.

Совсем иначе обстоит дело с водопроводом, электростанциями, банями и другими предприятиями, где снижение себестоимости может быть достигнуто за счет улучшения учета отпускаемой продукции, уменьшения утечки ее и т. п.

При довольно значительных эксплуатационных достижениях Тбилисского трамвая, а именно ежегодного увеличения коммерческой скорости вагонов, роста коэффициента наполнения вагонов и т. п., показатели снижения себестоимости перевозки одного пассажира были весьма скромны. Особенно характерно в этом отношении фактическое состояние за первые три года пятилетки, когда при значительном числе перевозок, снижения себестоимости перевозки одного пассажира почти не наблюдалось. Кроме того, не было осуществлено плановое снижение себестоимости за 1932 г. За первые 5 месяцев этого года себестоимость, по предварительным данным составляла 4,6 коп. Старый Тбилисский водопровод,

отслуживший свой срок, в 1932 году уступил место новому. Увеличение потребления воды шло преимущественно за счет улучшения работы предприятия, в частности, за счет сокращения процента утечки. Между тем, себестоимость 1 кубометра воды с 24 копеек в 1929 году снизилась до 18,1 коп. в 1932 году. В данном случае на снижение себестоимости влияло уже не повышение потребления воды, а улучшение эксплуатационных показателей и учета.

Автор диссертации отмечает также результаты снижения себестоимости на Батумском водопроводе. В то время как потребление воды здесь составляло к началу первого пятилетия всего 296 тыс. кубометров, в 1932 году оно увеличилось до 1324 тыс. кубометров, а себестоимость одного кубометра снизилась с 20 до 12 копеек. По этому предприятию также следует констатировать снижение себестоимости продукции.

В большинстве городов процесс выполнения промфинплана, происходило снижение себестоимости, как по водопроводу, так и по электроснабжению, но оно было вызвано преимущественно повышением потребления продукции коммунальных предприятий. В то же время по некоторым предприятиям, (например электростанциям Кутаиси и Сухуми), наблюдалось повышение себестоимости, а по другим несмотря на повышение или снижение количества отпущенной продукции, имела место стабильность себестоимости. Однако, в общем, коммунальные предприятия были доходными и даже прибыльными.

К последнему году первой пятилетки собственные накопления коммунальных предприятий составляли 55302,9 тыс. руб. против 14355 тыс. руб. в первом году.

Приведенные данные достаточно показательны. Причины такого интенсивного увеличения как валовых доходов, так и прибылей коммунальных предприятий, объясняются:

1. Чрезвычайно быстрым ростом населения городов Грузии;
2. Ростом промышленных предприятий, предъявлявших повышенные требования к различным коммунальным услугам;
3. Расширением коммунальных предприятий и сооружением новых;
4. Значительным снижением эксплуатационных расходов, в результате чего фонды накопления росли достаточно интенсивно;
5. Повышением тарифов.

Однако, анализ снижения себестоимости продукции коммунальных предприятий, приводит к выводу, что оно происходило преимущественно за счет роста продукции. Особенно характерны в этом отношении приведенные выше показатели снижения плановой себестоимости. Тут, несомненно, налицо определенная недооценка местными советами вопросов снижения себестоимости и невыполнение ими директив центральных органов. Даже при увеличении количества отпущенной продукции, себестоимость в процессе выполнения промфинпланов в некоторых случаях повышалась. Однако, нельзя говорить о невозможности снижения себестоимости по тем или иным причинам, связанным с особенностями эксплуатации предприятий. Примеры некоторых предприятий (Тбилисского и Батумского водопровода) являются полным подтверждением этого.

Очевидно, вопрос тут связан с организационными неувязками на самих предприятиях, имеющих плохие показатели выполнения промфинпланов.

Таким образом, вопрос о снижении эксплуатационных расходов, по существу сводится не к снижению, себестоимости, а к менее интенсивному, по сравнению с валовыми доходами, росту этих расходов, вызванному усиленным требованием, предъявляемым к коммунальным предприятиям.

Снижение себестоимости не должно находиться всецело в зависимости от увеличения продукции коммунальных предприятий, а должно быть подчинено плановому началу и вести к реальному осуществлению этого мероприятия. С этой целью следует уделить больше внимания улучшению технических показателей по эксплуатации коммунальных предприятий, в частности, уменьшению потерь продукции, затем улучшению учета как поданной, так и потребляемой продукции и, наконец, рационализация производственных процессов.

В осуществлении всех этих мероприятий, одним из мощных орудий являлся хозрасчет.

Методы финансирования коммунального и жилищного хозяйства, а также взаимоотношения отдельных предприятий и домовых трестов, до решения Июньского пленума ЦК ВКП(б) складывались на основе полной увязки с местными бюджетами, финансов этих предприятий и трестов, которые в соответствии с этим, включились в местный бюджет со всеми своими доходами и расходами.

Попытки перейти на хозяйственный расчет предпринимались и до решения Июньского пленума ЦК ВКП(б). Часть коммунальных предприятий в Тбилиси и других городах Грузинской ССР до 1925—26 года была переведена на хоз-

расчет. Наконец, с 1 апреля 1930 г. находились на хозрасчете все Тбилисские коммунальные предприятия.

Однако, следует отметить, что хозрасчет, проводимый до Июньского пленума ЦК ВКП(б), сводился, по существу, лишь к финансовому обособлению от местного бюджета. Не соблюдалась даже формальная сторона вопроса — переход на устав трестов.

Июньский пленум ЦК ВКП(б) поставил во весь рост вопрос о подлинном хозрасчете во всей системе коммунального хозяйства.

Согласно директив партии:

1. Все коммунальные предприятия, за исключением бездоходных снимались со сметного финансирования и переводились на хозрасчет;

2. Каждое предприятие вновь организуемых трестов, а также цехи, службы и бригады, предприятий, также становились хозрасчетными;

3. В связи с переводом на хозрасчет предприятий, цехов, служб, бригад, устанавливались нормы расходов по отдельным элементам себестоимости продукции: вырабатывались коэффициенты трудовых норм, материалов, сырья, топлива (энергии) по каждому виду работ каждого предприятия, цеха, службы, бригады. Наряду с этим, вводился учет как производственной деятельности каждой из переведенных на хозрасчет единицы, так и выполнения ею своего промфинплана. Учет по каждой хозрасчетной единице велся обособленно. Это касалось также учета производственной экономии;

4. Перевод на хозрасчет оформлялся соответствующими договорами, причем в этих договорах устанавливались и виды материальной ответственности хозрасчетных единиц за невыполнение работ к сроку или за низкое качество выработанной продукции;

5. На тех же принципах хозрасчета осуществлялось и новое строительство коммунальных предприятий и жилых домов, причем оно, как правило, проводилось, через специальные строительные организации;

6. Жилищное хозяйство также переводилось на хозрасчет. При этом дома, отнесенные к имуществу местных советов и эксплуатируемые последними непосредственно, передавались либо жилищной кооперации, либо домовым трестам. Каждый дом, включенный в трест, в свою очередь, переводился на хозрасчет;

7. Хозрасчет по жилфонду, в основном ставил своей целью:

а) вовлечение всех жильцов в управление домом;

б) правильный расчет квартирной платы и др. платежей, производимых жильцами;

в) систематическую проверку правильности вносимой жильцами квартирной платы;

г) 100-процентное и своевременное поступление квартирной платы;

д) проведение нормированного домового бюджета;

е) всемерное сокращение эксплуатационных расходов;

ж) привлечение средств жильцов к производству ремонта домов;

з) улучшение технического и санитарного состояния домов;

и) осуществление мероприятий, направленных на улучшение культурно-бытового обслуживания жильцов.

Еще в 1931 г. в ряде Тбилисских коммунальных предприятий был внедрен хозрасчет на новых принципах и на основе новых методов работы. В других, наиболее значительных городах проводилась подготовительная работа по переводу на хозрасчет, который был осуществлен в 1932 году.

Переход коммунальных предприятий ряда городов Грузии на хозрасчет не мог быть осуществлен по некоторым причинам. Первая из них — отсутствие на местах кадров руководителей и персонала ведущего учет. Проведение хозрасчета без этих кадров не представлялось возможным. Помимо Тбилисских, на хозяйственный расчет были переведены коммунальные хозяйства только Сухуми, Батуми и Кутаиси.

Вместе с тем надо подчеркнуть, что внедрение хозрасчета не приняло достаточно глубокого характера. Не во всех случаях он был осуществлен в цехах, службах, бригадах, а также подсобных предприятиях. Результаты перевода на хозрасчет, в виду формального отношения к нему, не всегда были показательны.

Положение в жилищном хозяйстве представлялось в следующем виде: в столичных городах жилкооперации было передано до 85 проц. домов, в других крупных городах — несколько меньше. В средних и мелких городах по прежнему применялись методы непосредственной эксплуатации жилых домов коммунального хозяйства. Перевод их на хозрасчет пока был затруднен низкой квартирной платой и отсутствием других источников дохода.

В связи с переводом домов на хозрасчет был выработан и преподан нормализованный домовый бюджет и, одновременно, в целях усиления доходной базы домовладений, переданных также и жилкооперации, проведены были следующие мероприятия: домовладения, доходы которых не покрывали расходов, нормализованных домовых бюджетов, или не пре-

вышали этих расходов, были освобождены вовсе от арендной платы; жилищно-арендной кооперации были переданы 25 процентов доходов от торгово-промышленных помещений, находящихся в составе принадлежащих ей домовладений; был организован фонд регулирования маломощных жактов, в который поступали часть доходов от аренда вышеупомянутых торгово-промышленных помещений и все превышения доходов мощных жактов над расходами, установленными домовым бюджетом.

Эти мероприятия, с одной стороны, усиливали доходную базу отдельных домовладений, а с другой — обеспечивали перераспределения средств более мощных жактов — маломощным.

Взаимоотношения хозрасчетных предприятий и жилищных трестов складывались на основе действующего законодательства. Что же касается жилищных трестов, то для них очисления в местных бюджетах не были установлены в виду того, что они являлись или дефицитными и нуждались в финансировании из местного бюджета, или сводили свои расходы к доходам. Коммунальные же хозрасчетные предприятия вносили отчисления от прибылей в местный бюджет, но размер этих отчислений был чрезвычайно разнообразен и находился в зависимости от капиталовложений по данному предприятию. Вся отстающая сумма прибылей, за вычетом капиталовложений и других, установленных законом отчислений, обращалась в местный бюджет. При этом фиксировалась определенная сумма отчислений, которая и должна была быть внесена предприятием.

Исходя из всего вышеизложенного о проведении хозрасчета, коммунальным хозяйством, необходимо было подготовить в первую очередь соответствующие кадры руководящих и счетных работников; республиканскому Наркомфину, совместно с Наркомхозом — провести широкую разъяснительную кампанию и, одновременно, подготовительную работу по внедрению хозрасчета в тех предприятиях, где таковой, не был осуществлен по тем или иным причинам. С этой целью в каждом отдельном случае должны были быть изучены причины, препятствующие проведению хозрасчета, и приняты меры к их устранению. В частности, необходимо было изучить тарифы и себестоимость продукции на отдельных предприятиях, установить твердые правила пользования и оплаты услуг этих предприятий.

Для проведения хозрасчета в жилищном хозяйстве следовало, прежде всего, разрешить проблему квартирной платы, а затем и вопросы доходной базы жилищного хозяйства. Непосредственная эксплуатация домовладений подлежала

повсеместной безоговорочной ликвидации. Наконец, необходимо было применительно к условиям Грузинской ССР пересмотреть и разработать нормализованный бюджет. Одной из основных задач при проведении хозрасчета следовало считать амортизацию жилфонда. Без разрешения этой задачи, провести хозрасчет не представлялось возможным.

Наконец, признавая, в основном, правильным установившиеся формы взаимоотношений между хозрасчетными предприятиями и местным бюджетом, требовалось установить также методы расчетов между ними, которые стимулировали бы мобилизацию внутренних ресурсов коммунальных предприятий и жилищного хозяйства.

Из анализа тарифной политики автор диссертации сделал следующие выводы:

1. Тарифная политика местных советов страдала рядом значительных дефектов, устранение которых являлось задачей ближайшего времени;

2. Для устранения этих дефектов необходимо было, прежде всего, строго регламентировать порядок калькуляции себестоимости коммунальных услуг по разным видам предприятий, с учетом в полной мере амортизации имущественных фондов этих предприятий;

3. Процент накидок, а следовательно и самый размер тарифов, должен был быть приведен в соответствие с экономическими условиями, в которых проходила производственная деятельность предприятия;

4. Необходимо было добиться такого положения, при котором предприятия являлись бы не только источником накопления средств, но, одновременно, удовлетворяли бы культурные и бытовые потребности широких масс трудящихся.

Таким образом, на протяжении первой пятилетки коммунальное строительство значительно отставало от темпов развития основных отраслей народного хозяйства. Это обстоятельство было вызвано незначительностью капиталовложений, а также тем, что за счет доходов коммунального хозяйства финансировались другие отрасли народного хозяйства.

Темпы развития жилищного хозяйства отставали от роста численности населения, кроме того, существовавший жилищный фонд уменьшался вследствие естественного износа. Суммарное действие перечисленных факторов вызвало сокращение нормы жилой площади на душу населения.

Постановление Июньского пленума Центрального Комитета ВКП(б) имело величайшее значение в дальнейшем развитии коммунально-жилищного хозяйства. На основе этого исторического постановления были усилены темпы строи-

тельства, что являлось обязательным условием для построения фундамента социалистического общества.

Значительную роль в создании прочной финансовой базы коммунально-жилищного строительства, выполнило постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 21 декабря 1931 года, согласно которому все доходы коммунально-жилищного хозяйства оставались в республиках для финансирования этой же отрасли.

Большое значение имели также реорганизация управления и его совершенствование. В 1931 г. был сформирован Народный комиссариат коммунального хозяйства — единый центр руководства, в результате чего улучшилось управление всеми отраслями хозяйства и усилилась связь с местами.

Перед работниками коммунально-жилищного хозяйства стояла важная задача: сохранить темп строительства, взятый в 1931 году, и вместе с тем улучшить его качественные показатели. Это обуславливалось необходимостью ликвидировать диспропорцию между развитием промышленности и коммунального хозяйства, а также улучшить культурно-бытовые условия увеличивающегося населения городов, что в свою очередь должно было способствовать росту производительности труда в других отраслях народного хозяйства.

Успехи, достигнутые партией и рабочим классом в борьбе за индустриализацию и коллективизацию сельского хозяйства нашей страны, создали все необходимые условия для решительного улучшения коммунального хозяйства, являющегося базой преобразования быта миллионных масс трудящихся на новых социалистических началах.

Четвертая глава — «Коммунальное строительство во второй и третьей пятилетках (1933—1940 гг.)» состоит из трех параграфов: 1) Развитие коммунального хозяйства; 2) Капитальные вложения и рост коммунального обслуживания; 3) Эксплуатация коммунальных предприятий.

За годы второй пятилетки мощность коммунальных предприятий городов Грузинской ССР значительно возросла. Например, в 1933 году количество поданной воды в городах Грузии составляло 8841000 куб. метров, а в 1937 году — 21108000 куб. метров, т. е. на 138,8 проц. больше.

Всеми электростанциями Грузии в 1933 году было выработано 89067000 квтч. электроэнергии, а в 1937 г. — 147971000 квтч, т. е. на 66,1 проц. больше.

В 1933 году трамваем было перевезено 115421 тысяча пассажиров, а в 1937 г. — 155000 тысяч (рост на 34,3 проц.).

Таким же ростом характеризовались и остальные отрасли коммунального хозяйства.

Увеличение мощностей коммунальных предприятий вызвал в свою очередь значительное увеличение норм коммунального обслуживания на душу населения. Например, в 1933 году потребление воды составляло на душу 45,7 литра в сутки а в 1937 году оно возросло до 64,5 литра, норма потребления электроэнергии соответственно выросла с 111,3 квтч, до — 165,5 квтч и т. д.

Несмотря на то, что во второй пятилетке в коммунальное хозяйство были вложены значительные средства и введен в действие ряд мощных предприятий, душевая норма потребления по линии отдельных видов обслуживания, не имела значительного роста, что объясняется быстрым увеличением населения городов. Таким образом, темпы роста коммунального обслуживания отставали от темпов роста численности населения.

Если принять во внимание, что вышеприведенные нормы распространились на промышленность, транспорт и другие отрасли народного хозяйства, то станет ясным, что в конце второй пятилетки потребление электроэнергии и воды на бытовые нужды населения были ниже установленных норм.

Как уже отмечалось, полная норма потребления воды в последний год второй пятилетки в Грузии составила 64,5 литров в сутки. В том числе, на коммунально-бытовые нужды приходилось 43,2 литра, т. е. удельный вес коммунально-бытового обслуживания составлял 66,9 проц. всей нормы.

Всего в городах Грузинской ССР во второй пятилетке было построено 425,9 тыс. кв. метров жилой площади, а снесено—331,1 тыс. кв. метров. Последнее было вызвано реконструкцией крупных городов Грузии, а также естественным износом. Таким образом во второй пятилетке жилищный фонд всех городов Грузинской ССР возрос всего на 94800 кв. метров.

Интенсивный рост городского населения во второй пятилетке вызвал снижение нормы жилой площади на одного человека. Например, в 1933 году на одного жильца приходилось 6,1 кв. метр жилой площади, а в конце второй пятилетки указанный показатель снизился до 4,6 кв. метров. Следовательно жилищное строительство Грузинской ССР в этот период характеризовалось низкими показателями. Несмотря на ежегодный рост капиталовложений в жилищное хозяйство, норма жилой площади на одного человека не увеличилась, а уменьшалась по вышеуказанным причинам.

Резкие сдвиги в общем благоустройстве городов были обусловлены Июньским пленумом ЦК ВКП(б), обеспечившим «Более быстрый подъем благосостояния рабочих и

крестьянских масс и при этом решительное улучшение всего жилищного и коммунального дела в СССР»⁶.

Второй пятилетний план наметил увеличение размеров капиталовложений в народное хозяйство по сравнению с первым пятилетним планом, примерно, в 2,5 раза.

Капиталовложения в коммунально-жилищное строительство Грузинской ССР во втором пятилетии составили 423740 тыс. руб. в то время как в первой пятилетке на эти цели было ассигновано 108068 тыс. руб. Таким образом ассигнования во втором пятилетии выросли почти в 4 раза.

В целом капиталовложения по линии исполкомов городских советов в Грузинской ССР за 20 лет Советской власти составили:⁷

в коммунальное строительство	—487161,6 тыс. руб..
в жилстроительство	—117638,4 тыс. руб.
Всего	604800,0 тыс. руб.

Во втором пятилетии было построено и сдано в эксплуатацию много коммунальных предприятий, в том числе Натахтарский и Горийский водопровод: канализация в Батуми, Сухуми, Чиатура; электрическая сеть в Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Гори, Хашури; гостиницы—в Батуми, Гори, Махарадзе, Поти, Кобулет; бани—в Тбилиси, Батуми, Кутаиси.

В тот же период организуется автобусное движение в Тбилиси, Кутаиси, Поти, Батуми, Гори, Цхинвали, полностью реконструируется трамвай и открывается троллейбусное движение в Тбилиси.

По линии общего благоустройства, в городах Грузинской ССР создаются новые парки и городские скверы, расширяются, реконструируются, покрываются асфальтом и брусчаткой, а также озеленяются улицы; в столице республики сдаются в эксплуатацию мост имени Челюскинцев, набережная (3 очередь), Каляевский подъем (ныне подъем Бараташвили), площадь Закфедерации (ныне площадь Ленина) и др.

При сопоставлении роста мощности коммунальных предприятий с ростом городского населения за тот же период, можно сделать вывод, что с 1934 по 1937 год строительство основных коммунальных предприятий в Грузии не отставало от роста населения. Это вполне характерно для указанного периода.

⁶ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК, ч. III, 1954, стр. 220.

⁷ АМКХ Гр. ССР, д. 115, л. 4.

Таким образом с ростом городского населения увеличивалась норма коммунальных услуг на одного жителя и все же нормы потребления отдельных коммунальных услуг на душу населения, в указанные выше годы, были сравнительно низкие; сравнительно невелик в то время был и процент роста мощности отдельных коммунальных предприятий.

Несмотря на значительные капиталовложения по линии коммунального строительства и сдачу в эксплуатацию ряда мощных коммунальных предприятий, душевые нормы пользования важнейшими видами коммунальных услуг и, в первую очередь банями за второе пятилетие показали незначительный рост. Это объясняется стремительным ростом городского населения, значительным спросом его на коммунальные услуги и все еще продолжающимся отставанием коммунального строительства от темпов роста городов Грузии.

Если принять во внимание, что нормы потребления воды и электроэнергии на одного жителя распространяются также на промышленность, транспорт и другие отрасли народного хозяйства, то станет очевидным, что потребление этих, как и всех остальных видов коммунального обслуживания в конце второго пятилетия, было более чем незначительным.

Удельный вес потребления воды и электроэнергии на коммунально-бытовые нужды в общей душевой норме потребления к концу второго пятилетия едва достигал 50 процентов.

Особо следует отметить также, что сравнительно высокий процент охвата городов республики коммунальными предприятиями к началу третьего пятилетия, далеко не означает того благополучия, которое вырисовывается в свете приведенных данных, так как большинство коммунальных предприятий второстепенных городов были чрезвычайно примитивны, маломощны и при этом крайне изношены.

В области общего благоустройства городов надо отметить работы по упорядочению городского дорожного хозяйства и строительству зеленых насаждений общественного пользования.

Значительные средства, ассигнованные на жилищно-коммунальное строительство Грузии в первой и второй пятилетках могли быть использованы с большей эффективностью.

Строительство зачастую велось местными стройорганизациями без проектов и соответствующей подготовки участков, без титула; сроки строительства затягивались, качество строек снижалось, стоимость повышалась и т. п. Не удивительно, что ряд объектов строился по несколько лет. Примером может служить батумская и сухумская канализация, начатые строительством в 1931 г., бани в Кутаиси, Сухуми,

Цхинвали и др. городах, которые не были сданы в эксплуатацию до 1937 года несмотря на то, что их стройка началась в 1931—1932 гг.

В результате удорожания строек батумской и сухумской гостиниц, цхинвальской, сухумской и гурджаанской бань, жилых домов в Кутаиси, Зугдиди, Каспи, Тбилиси, техническая готовность этих объектов, при полном использовании средств по смете, не превышала 70—80 процентов. Нередко удорожание строительства вызывалось произвольным изменением утвержденных проектов и смет.

Ухудшение качества строительства происходило в особенности, в виду использования недоброкачественных стройматериалов и несоблюдения противогрибковых мероприятий.

Грандиозные работы, проведенные за 20 лет Советской власти в Грузии и значительные средства, израсходованные за первое, второе пятилетие и три года третьей пятилетки на общее благоустройство, в корне изменили облик Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Сухуми, Поти и других городов республики. От прошлой, присущей городам Российской империи, провинциальности не осталось и следа.

Автор диссертации рассматривает вопросы эксплуатации коммунальных предприятий и отмечает, что в результате увеличения финансирования капиталовложений и роста их мощностей планы доходов и прибылей, намеченные на 1940 год, были перевыполнены.

Коммунальные предприятия дали государству в этом году на 3253,4 тыс. руб. больше прибыли, чем было обусловлено планом. В то же время план накоплений не был выполнен троллейбусным хозяйством, электростанциями, канализацией и гостиницами — всего на сумму 2275,5 тыс. руб.

В то время, как троллейбусное хозяйство выполнило производственный план на 51,3 проц., план накоплений был осуществлен всего на 39,7 проц., что являлось прямым следствием большого увеличения себестоимости.

При выполнении плана отпуска энергии на 92,7 проц., электростанции дали прибыли на 429,8 тыс. руб. меньше, чем было запланировано. Причина невыполнения плана в основном здесь та же.

Сумма баланса в целом по республике за 1940 год (271394,9 тыс. руб.) по сравнению с 1939 годом (246166,2 тыс. руб.) возросла на 25228,7 тыс. руб.

Финансовое состояние коммунальных предприятий на конец 1940 года было удовлетворительным: собственные и приравненные к ним оборотные средства к концу года равнялись 17650,7 тыс. руб., что наряду с банковским кредитованием (598,7 тыс. руб.) покрывало фактическое наличие нор-

мируемых активов) в сумме 18064,8 тыс. руб.), а прочие пассивы имели соответствующее размещение в активе.

Если валовые доходы на 1927—28 гг. составляли 17267,3 тыс. руб., то в 1940 году они возросли до 145992,9 тыс. руб., или больше чем в 8 раз.

Индустриализация страны, социалистическое преобразование сельского хозяйства, культурно-бытовое строительство, большие капитальные вложения в коммунально-жилищное хозяйство и другие мероприятия партии и правительства, обусловили интенсивный рост и развитие городов Грузинской ССР.

Городское население Грузии в 1913 году составляло 486500 жителей, в 1921 г.—475000, а в 1937 г.—832000. Если численность населения городов за 1913—1921 гг. снизилась на 2,4 проц., то за период с 1921 по 1937 год она возросла на 75,1 проц.

Особенно интенсивно росли города: Тбилиси, Сухуми, Кутаиси, Батуми, Поти, Цхинвали.

За 20 лет в Грузинской ССР были построены и сданы в эксплуатацию более 105 коммунальных предприятий. Поднялся уровень культурно-бытового обслуживания населения.

Величайшие успехи, достигнутые трудящимися Грузии в период строительства социализма во всех отраслях народного хозяйства, в том числе в коммунальном, явились значительной лептой в деле обеспечения условий для создания материально-технической базы коммунизма.

Основное содержание диссертационной работы опубликовано в следующих трудах:

1. Бюджет города Тбилиси и некоторые вопросы развития городского хозяйства, Издательство Академии наук Грузинской ССР, 1957, 8, 69 п. л. (на грузинском языке);
2. Коммунальное хозяйство в период построения экономики социализма в Грузинской ССР, журн. «Мацне» 1965 г., № 1, 1,4 п. л. (на грузинском языке).

აბელ ერასტის ძე ჩანტლაძე

„საქართველოს სსრ კომუნალური მეურნეობის განვითარება და მისი ეკონომიკის საკითხები 1921—1940 წწ.“