

**საზოგადოებრივი ჯგუფების გავლენა პოლიტიკის
განხორციელების პროცესზე; ხუდონჰესის მაგალითი**

თორნიკე ზურაბაშვილი

*სამაგისტრო ნაშრომი წარდგენილია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის
მეცნიერებათა და ხელოვნების ფაკულტეტზე საჯარო მმართველობის მაგისტრის
აკადემიური ხარისხის მინიჭების მოთხოვნების შესაბამისად*

საჯარო პოლიტიკის ადმინისტრირების სამაგისტრო პროგრამა

სამეცნიერო ხელმძღვანელი: არჩილ აბაშიძე, ასისტენტ პროფესორი

ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტი

თბილისი, 2014

სარჩევი

1. აბსტრაქტი ქართულ ენაზე.....	3
2. აბსტრაქტი ინგლისურ ენაზე.....	4
3. შესავალი.....	5
4. მეთოდოლოგია.....	7
5. საჯარო პოლიტიკის პროცესი.....	9
6. ხუდონის შესახებ.....	11
a. მდებარეობა და ტექნიკური მაჩვენებლები.....	11
b. წინაისტორია.....	12
7. საზოგადოებრივი ჯგუფები და მათი გავლენა ხუდონის პროექტის მსვლელობისას.....	15
a. მოწინააღმდეგეთა არგუმენტები.....	16
i. ადგილობრივი მოსახლეები.....	16
ii. საპატრიარქო და კულტურის ექსპერტები.....	18
iii. გარემოსდამცველები.....	19
iv. უსაფრთხოების ექსპერტები.....	20
b. მომხრეთა არგუმენტები.....	21
8. დაინტერესებულ მხარეთა მონაწილეობის ფორმები.....	25
a. სკრინინგის, სკოპინგის და გზმ-ს შეხვედრები.....	25
b. დაინტერესებული მხარეების მიერ ორგანიზებული შეხვედრები.....	28
c. გადაწყვეტილების მიღების ალტერნატიული ფორმატები.....	29
d. ხელშეკრულების გადახედვის მიზნით შექმნილი სამუშაო ჯგუფი.....	30
9. ხარვეზები გადაწყვეტილების მიღების პროცესში.....	32
a. მონაწილეობის ეფექტიანი მექანიზმების არარსებობა.....	32
b. სახელმწიფო უწყებების ჩართულობა.....	34
c. სხვა ხარვეზები.....	35
10. დასკვნა.....	37
11. რეკომენდაციები	39
12. დანართები.....	41
13. გამოყენებული ლიტერატურა.....	43

აბსტრაქტი

აკადემიური ანგარიში მიზნად ისახავს, ხუდონის ჰიდროელექტროსადგურის პროექტის ანალიზის მეშვეობით პოლიტიკის პროცესზე საზოგადოებრივი ჯგუფების და სხვა დაინტერესებული მხარეების ზემოქმედების შესწავლას.

კვლევის განხორციელებისას გამოყენებულია თვისებრივი მეთოდები, საკუთრივ ნახევრად სტრუქტურირებული ინტერვიუ; ლიტერატურისა და ოფიციალური დოკუმენტების შესწავლა; ქეისის შესწავლა; საარქივო მასალების ანალიზი; მეორადი წყაროების შესწავლა.

კვლევის შედეგად დადგინდა, რომ ხუდონის პროექტზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების ჩართულობის ხარისხი უმეტეს წილად შეესაბამებოდა საერთაშორისო ნორმებს, მაგრამ ადგილობრივი რეგულაციები და პრაქტიკა ვერ უზრუნველყოფდნენ დაინტერესებული მხარეების სათანადო ჩართვას და მონაწილეობას პროექტის განხორციელების ყველა ეტაპზე. შესწავლის შედეგად წამოჭრილ პრობლემებზე, შემუშავდა რეკომენდაციებიც.

მოცემული ნაშრომი განკუთვნილია, როგორც ხუდონის პროექტზე გადაწყვეტილების მიმდებთანთვის, ისე სხვა მსგავს პროექტებზე პასუხისმგებელი უწყებებისა და საკითხზე მომუშავე მკვლევარებისთვის.

საძიებო სიტყვები: ხუდონი, ჰიდროელექტროსადგური, ენერგეტიკა, პოლიტიკა, გადაწყვეტილების მიღების პროცესი.

Abstract

The research report aims at analyzing the impact of community groups and other stakeholders on Khudoni Hydroelectric Power Plant process.

The research applied qualitative research methods. Namely - semi-structured interview, literature and official documentation review, analysis of archival materials; secondary source study.

The research found that the stakeholder engagement in the decision-making process did comply to international norms but local regulations and practice failed to ensure adequate stakeholder engagement and participation at all stages of the decision-making process. The research report includes recommendations addressing some of the problems identified throughout the research process.

The research paper is designed for decision-makers dealing with Khudoni Hydroelectric Powerplant and similar projects, as well as scholars specializing in the issue.

Keywords: Khudoni, powerplant, energy, policy, decision-making process.