საქართველოში სამედიცინო სახელმწიფო შესყიდვებისა და მიწოდების ჯაჭვის მართვის სისტემის შეფასება და სრულყოფის შესაძლებლობები: ეფექტიანობის, გამჭვირვალობისა და მდგრადობის ანალიზი

ნინო ბურდიაშვილი

სამაგისტრო ნაშრომი წარდგენილია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის ბიზნესის, ტექნოლოგიისა და განათლების ფაკულტეტზე ჯანდაცვის პოლიტიკისა და მენეჯმენტის მაგისტრის აკადემიური ხარისხის მინიჭების მოთხოვნების შესაბამისად

სამაგისტრო პროგრამა: ჯანდაცვის პოლიტიკა და მენეჯმენტი

სამეცნიერო ხელმძღვანელი: ქეთევან გოგინაშვილი, PhD

ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტი
თბილისი, 2026

განაცხადი

როგორც წარდგენილი სამაგისტრო ნაშრომის ავტორი, ვაცხადებ, რომ ნაშრომი წარმოადგენს ჩემს ორიგინალურ ნამუშევარს და არ შეიცავს სხვა ავტორების მიერ აქამდე გამოქვეყნებულ, გამოსაქვეყნებლად მიღებულ ან დასაცავად წარდგენილ მასალებს, რომლებიც ნაშრომში არ არის მოხსენიებული ან ციტირებული სათანადო წესების შესაბამისად. ნაშრომში გამოყენებული ყველა წყარო მითითებულია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის აკადემიური სტილის მოთხოვნების დაცვით.

სახელი, გვარი: ნინო ბურდიაშვილი ხელმოწერა: ნ.ბურდიაშვილი თარიღი: 21.06.2026

აბსტრაქტი

წინამდებარე სამაგისტრო ნაშრომის მიზანია საქართველოში სამედიცინო სახელმწიფო შესყიდვებისა და მიწოდების ჯაჭვის მართვის სისტემის შეფასება ეფექტიანობის, გამჭვირვალობისა და მდგრადობის კრიტერიუმებით. კვლევის აქტუალურობა განპირობებულია იმით, რომ სამედიცინო მოწყობილობების, მედიკამენტების, რეაგენტებისა და სხვა აუცილებელი რესურსების დროული, ხარისხიანი და უწყვეტი მიწოდება პირდაპირ უკავშირდება პაციენტთა უსაფრთხოებას, კლინიკური სერვისების უწყვეტობასა და საჯარო ფინანსების რაციონალურ გამოყენებას. კვლევა სამედიცინო შესყიდვებს განიხილავს როგორც სრულ მმართველობით ციკლს, რომელიც მოიცავს საჭიროების განსაზღვრას, ბაზრის კვლევას, სატენდერო დოკუმენტაციის მომზადებას, კონკურენციის უზრუნველყოფას, კონტრაქტის შესრულებას, ხარისხის დადასტურებას, გადახდის დისციპლინასა და მარაგების მართვას. მეთოდოლოგია ეფუძნება შერეული მეთოდების explanatory sequential ლოგიკას: რაოდენობრივი ეტაპი მოიცავს 2022-2025 წლების ოფიციალური მეორადი მონაცემების აღწერით ანალიზს, ხოლო 2025 წლის სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ანგარიში გამოყენებულია როგორც ტენდენციის გადამოწმების წყარო. განმარტებითი ეტაპი ეფუძნება დოკუმენტურ, ქეისურ და რისკზე დაფუძნებულ ანალიზს. კვლევის ძირითადი ფოკუსია CPV 33100000 კატეგორია, შედარებითი კონტექსტისთვის კი განხილულია CPV 33600000. საბოლოო ვერსიაში მეთოდოლოგიური ჩარჩო გაძლიერებულია OECD-ის Public Procurement Performance Framework-ის, Open Contracting Partnership-ის რისკ-სიგნალის (რისკ-სიგნალი) მეთოდოლოგიის, Open Contracting Data Standard-ის, EU Public Procurement Data Space-ის და ProZorro-ს ანალიტიკური პრაქტიკის გამოყენებით.

საკვანძო სიტყვები: სამედიცინო სახელმწიფო შესყიდვები; მიწოდების ჯაჭვი; ეფექტიანობა; გამჭვირვალობა; მდგრადობა; კონტრაქტ-მენეჯმენტი; რისკ-სიგნალის ინდიკატორები; ხელოვნური ინტელექტი; დოკუმენტაციის ვალიდაცია; CPV 33100000; Open Contracting Data Standard.

Abstract

This master's thesis evaluates Georgia's medical public procurement and supply chain management system through the criteria of efficiency, transparency, and sustainability. The relevance of the study is determined by the fact that the timely, high-quality, and uninterrupted supply of medical devices, medicines, reagents, and other essential health products is directly linked to patient safety, continuity of clinical services, and the rational use of public funds. The research treats medical procurement as a full management cycle covering needs assessment, market research, tender documentation, competition, contract implementation, quality assurance, payment discipline, and inventory management. The methodology follows a mixed-methods explanatory sequential logic: the quantitative stage uses descriptive analysis of official secondary data for 2022-2025, while the 2025 report of the State Procurement Agency is used as a Trend verification source. The explanatory stage relies on documentary, case-based, and risk-based analysis. The main focus is CPV category 33100000, with CPV 33600000 used for comparative context. The final version strengthens the analytical framework through the OECD Public Procurement Performance Framework, the Open Contracting Partnership red-flag methodology, the Open Contracting Data Standard, the EU Public Procurement Data Space, and ProZorro business intelligence practices. The findings show that Georgia's electronic procurement system provides an important basis for formal transparency; however, challenges remain regarding limited competition, documentation quality, Post-contractual phase contract management, payment discipline, and supply continuity. The thesis develops recommendations for standardising market research, introducing technical specification peer review, strengthening contract implementation monitoring, applying payment discipline KPIs, building a red-flag analytical dashboard, and gradually implementing a human-supervised AI/Analytics module. The study concludes that the most realistic reform path for Georgia is a gradual, legally secure, auditable, and data-driven transformation that improves the efficiency, transparency, and sustainability of medical public procurement.

Keywords: medical public procurement; supply chain management; efficiency; transparency; sustainability; contract management; red flags; artificial intelligence; document validation; CPV 33100000; Open Contracting Data Standard.