

დემოკრატიული მმართველობის სამართლებრივი საფუძვლები და
საკანონმდებლო ცვლილებების დინამიკა საქართველოში
(2019-2025)

ალექსანდრე ბადრიძე

სამაგისტრო ნაშრომი წარდგენილია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის
სამართლის სკოლის მაგისტრის აკადემიური ხარისხის მინიჭების მოთხოვნების
შესაბამისად. პროგრამა: საჯარო სამართალი და პოლიტიკა

სამართლის სკოლა

სამეცნიერო ხელმძღვანელი: ფლორა ფაჩულია

ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტი

თბილისი, 2026 წელი

განაცხადი

როგორც წარდგენილი სამაგისტრო ნაშრომის ავტორი, ვაცხადებ, რომ ნაშრომი წარმოადგენს ჩემს ორიგინალურ ნამუშევარს და არ შეიცავს სხვა ავტორების მიერ აქამდე გამოქვეყნებულ, გამოსაქვეყნებლად მიღებულ ან დასაცავად წარდგენილ მასალებს, რომლებიც ნაშრომში არ არის მოხსენიებული ან ციტირებული სათანადო წესების შესაბამისად.

ალექსანდრე ბადრიძე

18.06.2026

ა. ზაქრიძე

აბსტრაქტი

მოცემული სამაგისტრო ნაშრომი ეძღვნება დემოკრატიული მმართველობის სამართლებრივი საფუძვლებისა და საკანონმდებლო ცვლილებების დინამიკის ანალიზს საქართველოში 2019–2025 წლებში. კვლევა მიზნად ისახავს დაადგინოს, თუ როგორ მოქმედებს საკანონმდებლო პროცესის ტრანსფორმაცია დემოკრატიული მმართველობის ხარისხზე და რამდენად შეესაბამება იგი სამართლებრივი სახელმწიფოს პრინციპებს.

ნაშრომი ეფუძნება თეორიულ-კონცეპტუალურ ჩარჩოს, რომელიც მოიცავს დემოკრატიზაციის თეორიებს, სამართლებრივი სახელმწიფოს კონცეფციას და ჰიბრიდული/გარდამავალი რეჟიმების ანალიზს. კვლევა განსაკუთრებულ ყურადღებას უთმობს სამართლისა და პოლიტიკური ძალაუფლების ურთიერთობას და სამართლის ინსტრუმენტალიზაციის პროცესებს თანამედროვე დემოკრატიულ სისტემებში.

მეთოდოლოგიურად, ნაშრომი ეფუძნება დოქტრინალურ და თვისებრივ კვლევას, რომელიც მოიცავს საქართველოს კანონმდებლობის, საკანონმდებლო პრაქტიკისა და საერთაშორისო ორგანიზაციების შეფასებების სისტემურ ანალიზს. კვლევაში გამოყენებულია ქეის-სტადის მიდგომა, რომლის ფარგლებში გაანალიზებულია კონკრეტული საკანონმდებლო ცვლილებები, მათ შორის „უცხოური გავლენის შესახებ“ კანონმდებლობა, სასამართლო სისტემის რეფორმები, უსაფრთხოების რეგულაციები და მედიის სფეროს ცვლილებები.

კვლევის შედეგები აჩვენებს, რომ მიუხედავად ფორმალური დემოკრატიული ინსტიტუტების არსებობისა, საკანონმდებლო პროცესის დინამიკა საქართველოში ხასიათდება შინაარსობრივი ტრანსფორმაციით, რაც ასუსტებს დემოკრატიული მმართველობის ხარისხს. გამოვლენილია დემოკრატიული უკუსვლის ნიშნები, სამართლებრივი სახელმწიფოს პრინციპების ნაწილობრივი დეგრადაცია და ჰიბრიდული მმართველობის ელემენტების გაძლიერება.

ნაშრომი ასკვნის, რომ სამართლებრივი ნორმები და საკანონმდებლო პროცედურები თანამედროვე საქართველოში ხშირად ფუნქციონირებს როგორც პოლიტიკური ძალაუფლების განხორციელებისა და კონსოლიდაციის ინსტრუმენტები, რაც გავლენას ახდენს როგორც ინსტიტუციურ ბალანსზე, ისე საზოგადოებრივ ნდობაზე.

ნაშრომის მნიშვნელობა გამოიხატება იმაში, რომ იგი აკადემიურად და კრიტიკულად ანალიზებს სამართლისა და პოლიტიკის ურთიერთობას საქართველოს თანამედროვე კონტექსტში და წარმოაჩენს საკანონმდებლო ცვლილებების გავლენას დემოკრატიული მმართველობის ხარისხზე. კვლევა ქმნის თეორიულ და ანალიტიკურ საფუძველს როგორც აკადემიური დისკუსიისთვის, ისე პრაქტიკული რეფორმების დაგეგმვისთვის, განსაკუთრებით სამართლებრივი სახელმწიფოს განმტკიცებისა და დემოკრატიული ინსტიტუტების გაძლიერების მიმართულებით.

საკვანძო სიტყვები: დემოკრატიზაცია, სამართლებრივი სახელმწიფო, ჰიბრიდული რეჟიმები, საკანონმდებლო პროცესი, დემოკრატიული უკუსვლა, სამართლის პოლიტიზაცია

Abstract

This master's thesis is dedicated to the analysis of the legal foundations of democratic governance and the dynamics of legislative changes in Georgia in 2019–2025. The study aims to determine how the transformation of the legislative process affects the quality of democratic governance and to what extent it complies with the principles of the rule of law.

The paper is based on a theoretical-conceptual framework that includes theories of democratization, the concept of the rule of law, and the analysis of hybrid/transitional regimes. The research pays special attention to the relationship between law and political power and the processes of instrumentalization of law in modern democratic systems.

Methodologically, the work is based on doctrinal and qualitative research, which includes a systematic analysis of Georgian legislation, legislative practice, and assessments by international organizations. The research uses a case-study approach, within which specific legislative changes are analyzed, including the “Foreign Influence” legislation, judicial system reforms, security regulations, and changes in the media sphere.

The results of the study show that despite the existence of formal democratic institutions, the dynamics of the legislative process in Georgia are characterized by a substantive transformation, which weakens the quality of democratic governance. Signs of

democratic regression, partial degradation of the principles of the rule of law and strengthening of elements of hybrid governance have been identified.

The paper concludes that legal norms and legislative procedures in modern Georgia often function as tools for the exercise and consolidation of political power, which affects both institutional balance and public trust.

The significance of the work lies in the fact that it academically and critically analyzes the relationship between law and politics in the contemporary context of Georgia and demonstrates the impact of legislative changes on the quality of democratic governance. The research creates a theoretical and analytical basis for both academic discussion and practical reform planning, especially in the direction of strengthening the rule of law and strengthening democratic institutions.

Keywords: democratization, rule of law, hybrid regimes, legislative process, democratic regression, politicization of law