

სახელმწიფოსთან მჭიდრო კავშირი გლობალიზაციის ერაში - ნაყიდი  
მოქალაქეობა და მისი გამოწვევები

ქეთევან ბუჩანიშვილი

*სამაგისტრო ნაშრომი წარდგენილია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის  
სამართლის სკოლის საჯარო სამართლისა და პოლიტიკის მაგისტრის ხარისხის  
მინიჭების მოთხოვნების შესაბამისად*

საჯარო სამართალი და პოლიტიკა

სამეცნიერო ხელმძღვანელი: თინათინ გოლეტიანი



ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტი

თბილისი, 2024

## განაცხადი

*“როგორც წარდგენილი სამაგისტრო ნაშრომის ავტორი, ვაცხადებ, რომ ნასრომი წარმოადგენს ჩემს ორიგინალურ ნამუშევარს და არ შეიცავს სხვა ავტორების მიერ აქამდე გამოქვეყნებულ, გამოსაქვეყნებლად მიღებულ ან დასაცავად წარდგენილ მასალებს, რომლებიც ნაშრომში არ არის მოხსენიებული ან ციტირებული სათანადო წესების შესაბამისად.*

ქეთევან ბეჟანიშვილი

25 ივნისი, 2024”.

## აბსტრაქტი

მოქალაქეობასთან დაკავშირებით არსებულ სამართლებრივ ჩარჩოსთან დაკავშირებით რამდენიმე მნიშვნელოვანი სადისკუსიო საკითხი წამოჭრა ინვესტიციით მოქალაქეობის მიღების პროგრამების პოპულარიზაციამ. მათ შორის ყველაზე მთავარი ეხება მსგავსი პროგრამებით მინიჭებული მოქალაქეობის აღიარების საკითხს. ამის გამომწვევი მიზეზი კი არის საუკუნის წინ ჩამოყალიბებული ის აზრი, რომ მოქალაქეობის ლეგიტიმურად შეფასებისთვის აუცილებელია არსებობდეს მჭიდრო კავშირი ინდივიდსა და სახელმწიფოს შორის.

ამჟამად სამყარო გლობალიზაციის ერაში იმყოფება, რაც ხასიათდება ძლიერი მიგრაციული ტალღებით და მილიონობით ადამიანის მოქალაქეობის ქვეყნიდან დაშორებით. ამ ყველაფრის ფონზე მჭიდრო კავშირის სტანდარტის გავრცელებამ შესაძლოა მილიონობით ადამიანი და მათი მოქალაქეობის სტატუსი ეჭვქვეშ დააყენოს. ამ პრობლემის გაანალიზების და სწორი მიმართულების არჩევანის გაკეთების მიზნით საჭიროა იმის გამოკვლევა, თუ რამდენად რელევანტურია მჭიდრო კავშირი მოქალაქეობის ლეგიტიმურობის დადგენის ნაწილში. მიუხედავად გარკვეული მხარდაჭერისა, რამდენად არსებობს კონსესუსი საერთაშორისო ექსპერტებსა და სასამართლოებს შორის იმის შესახებ, რომ მჭიდრო კავშირი რელევანტური კრიტერიუმია ზოგადად მოქალაქეობის განსაზღვრის ნაწილში.

წინამდებარე ნაშრომში აღწერთი, შეფასების, დოგმატურ/დოქტრინალური, კონცეპტუალური კვლევის მეთოდების, ასევე სასამართლო პრაქტიკის ანალიზის მეშვეობით მიმოხილულია მოქალაქეობის მინიჭების კუთხით ჩამოყალიბებული სამართალი, სახელმწიფოს სუვერენიტეტი მოქალაქეობის მინიჭების საფუძვლების ჩამოყალიბების ნაწილში. ასევე, მიმოხილულია ნაყიდი მოქალაქეობის კონცეფცია და იმ ქვეყნების მაგალითები, რომლებიც ინვესტიციის მეშვეობით გასცემენ მოქალაქეობას. გარდა ამისა, მიმოხილულია მჭიდრო კავშირის არსი და მასთან

დაკავშირებული სამართლებრივი გადაწყვეტილებები. იმისთვის, რომ გავანალიზოთ მისი პოზიცია და ადგილი საერთაშორისო სამართალში.

აღნიშნულ ნაშრომში ხაზგასმულია საკითხთან დაკავშირებით არსებული გამოწვევები და ავტორი ცდილობს პასუხი გასცეს კითხვებს - რა როლი უჭირავს სახელმწიფოს მოქალაქეობის განსაზღვრაში, რამდენად მყარია მჭიდრო კავშირის მოთხოვნა და რამდენად ლოგიკურია ამ სტანდარტის გავრცელება გლობალიზაციის ერაში, სადაც მილიონობით ადამიანი ინვესტიციით მოქალაქეობას იღებს.

**საკვანძო სიტყვები:** მოქალაქეობის მინიჭება; სახელმწიფო სუვერენიტეტი; მჭიდრო კავშირი; ინვესტიციით მოქალაქეობის მიღების პროგრამები; გლობალიზაცია; ძლიერი მიგრაცია.

### **Abstract**

“Citizenship By Investment Programs” and its rise to popularity have generated number of discussion topics concerning nationality and its legal framework. The most important topic touches upon the recognition of nationality that has been conferred upon through investment. The impediment of the recognition of such nationality stems from the principle of genuine link which implies that for nationality to be legitimate, real and effective connection with the state is a necessity.

Current era of globalization is characterized by intense migration waves and millions of people leaving behind their states of nationality. While having in mind the reality the universe is living in right now, applying antique genuine link principle might put thousands of nationalities conferred upon through CBI programs under the risk of non-recognition. Thus, under the risk of being unprotected.

In order to analyse this problem and choose the fitting means it is of utter importance to explore how much relevance can be attributed to the genuine link principle for assessing the recognition of legitimately granted nationality. The beforehand thesis with the help of

descriptive, analytical, conceptual, quantitative and doctrinal research methods, as well with analysis of the case law reviews the legal framework surrounding the conferral of nationality and state sovereignty in this regard. Thesis reviews the concept of so-called purchased citizenship and examples of those states that award nationality through investment. Genuine link and connected legal issues are also discussed using the descriptive research method.

Thesis highlights the challenges attached to the topic of “Citizenship By Investment” and author tries to answer number of questions, including – What role do states have in the conferral of nationality? How rigorous is the rule of genuine link and how logical would it be to apply such standard in the era of globalisation, where thousands of people choose to have nationalities through investment.

**Keywords:** Conferral of nationality; State sovereignty; Genuine link; Citizenship by Investment Programs; Globalisation; Intense migration.