

მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავება და
ქვეყნის საჯარო პოლიტიკა

ვახტანგი ალანია

*სამაგისტრო ნაშრომი წარმოდგენილია ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტის
მეცნიერებისა და ხელოვნების ფაკულტეტზე საჯარო პოლიტიკის ადმინისტრირების
მაგისტრის მინიჭების მოთხოვნის შესაბამისად*

საჯარო პოლიტიკის ადმინისტრირება

სამეცნიერო ხელმძღვანელი: არჩილ აბაშიძე, ასოცირებული პროფესორი



ილიას სახელმწიფო უნივერსიტეტი

თბილისი, 2024 წელი

სარჩევი

შესავალი.....	1
1. მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავების თეორია.....	3
1.1. ლიტერატურის მიმოხილვა.....	3
1.2. მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავების განმარტება.....	4
1.3. მონაცემების სახეობები და ცვალებადობა მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკის წარმოებისთვის.....	5
1.4. დიდი მონაცემები და ღია მონაცემები.....	10
1.5. დიდი მონაცემების მართვა და ეკოსისტემა.....	12
1.6. რა სახის მონაცემებს იყენებს საჯარო სექტორი პოლიტიკის შემუშავებაში.....	15
2. OECD-ს პრაქტიკა და გამოცდილება მონაცემების დამუშავებისა და ელექტრონული მმართველობის მიმართულებით.....	18
3. მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავება საქართველოში.....	28
3.1. პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების სამართლებრივი ჩარჩოები საქართველოში.....	29
3.2. პოლიტიკის შემუშავების პროცესი საქართველოში.....	36
3.3. მონაცემის შეგროვებისა და დამუშავების პრაქტიკა და გამოცდილება.....	39
3.3.1. საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური.....	44
3.3.2. სსიპ ციფრული მმართველობის სააგენტო.....	46
3.3.3. ჯანდაცვის სამინისტრო - სსიპ ინფორმაციული ტექნოლოგიების სააგენტო ..	47
3.3.4. განათლების სამინისტროს განათლების მართვის და საინფორმაციო სისტემა	47
3.4. ფინანსური გავლენის შეფასება (FIA).....	48
3.5. რეგულირების გავლენის შეფასება (RIA).....	50

რეკომენდაციები	52
დასკვნა	54
ბიბლიოგრაფია	56

საილუსტრაციო მასალების სარჩევი

გრაფი 1 დიდი მონაცემების 3V	7
გრაფი 2 დიდი მონაცემებისა და ღია მონაცემების ურთიერთკავშირი	11
გრაფი 3 პოლიტიკის ციკლში მონაცემების გამოყენება	15
გრაფი 4 მონაცემების მართვის მოდელი საჯარო სექტორში	18
გრაფი 5 მონაცემების ღირებულების ციკლი საჯარო სექტორში	25
გრაფი 6 მთავრობისთვის დასამტკიცებლად წარდგენილი პოლიტიკის დოკუმენტების საშუალო ქულა ხარისხის უზრუნველყოფის ინსტრუმენტის მიხედვით (100 ქულიანი სისტემა)	35

ანოტაცია

ბოლო წლების განმავლობაში, თანამედროვე საჯარო პოლიტიკის ანალიზის მიმართულებით, მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის წარმოება სულ უფრო აქტუალური საკითხი გახდა, რაზეც აქტიურად მუშაობენ წამყვანი ქვეყნები.

მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის წარმოება გვეხმარება პოლიტიკის შემუშავებისა და განხორციელების ეტაპებზე კარგად ინფორმირებული გადაწყვეტილებების მიღებაში, რეალური სამყაროდან მიღებული მონაცემებისა და არსებული მტკიცებულების გამოყენების გზით. საქართველოში მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკის მართვა საჯარო რეფორმის განხორციელებისა და ეფექტური მართვის ერთ-ერთ უმნიშვნელოვანეს გამოწვევას წარმოადგენს. ბოლო წლებში საქართველომ მთავრობამ თანამედროვე სტანდარტებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავების სტანდარტებისა და რეგულაციების მიღებით გადადგა მნიშვნელოვანი ნაბიჯები ეფექტური საჯარო პოლიტიკის წარმოების მიმართულებით. პროგრესის გასაანალიზებლად მნიშვნელოვანია პოლიტიკის შემუშავების სისტემის, ისევე როგორც მისი მიღწევების, შეფასება და მნიშვნელოვანი საკითხების გამოკვეთა.

საქართველოს ევროკავშირში სრული ინტეგრაციისთვის და ინფორმირებული გადაწყვეტილებების მიღებისთვის, აუცილებელია პოლიტიკის შემუშავების თანამედროვე სტანდარტების პრაქტიკაში დანერგვა. შესაბამისად, წინამდებარე ნაშრომში განხილულია მონაცემებზე დაფუძნებული პოლიტიკის წარმოების მნიშვნელობა, საქართველოს საჯარო უწყებებში არსებული ვითარება და ბოლო წლებში განხორციელებული რეფორმები. ასევე, ხაზგასმულია ის საკითხები, რომელთა მიმართულებით მუშაობაც ხელს შეუწყობს მთლიან პოლიტიკის წარმოების პროცესს.

Annotation

In recent years, the field of modern public policy analysis has seen an increasing emphasis on data-driven policymaking, a pressing issue addressed by many leading countries.

Evidence-based policymaking is instrumental in facilitating informed decision-making during both the policymaking and implementation stages, utilizing real-world data and existing evidence. In Georgia, adoption of evidence-based policymaking presents a significant challenge in the context of public administration reform and effective governance. The Government of Georgia has, however, taken significant strides towards effective public policy analysis by implementing standards and regulations tightly aligned with contemporary practices. To analyze the progress, it is crucial to evaluate the policymaking system, its achievements, and to underscore key issues.

To ensure Georgia's integration into the European Union, the practical implementation of modern policy development standards and the adoption of informed decision-making processes are crucial. Therefore, the presented paper delves into the significance of data-driven policymaking, provides an overview of the current state of public agencies in Georgia, discusses recent reforms, and highlights specific issues that necessitate attention to meaningfully contribute to the overall process of policymaking.